

Территориальный совет общественного самоуправления «Центр» Кировского района г. Саратова в 1990-1998 годах и позже

1. ИЗ ИСТОРИИ ПОДВИЖНИЧЕСТВА В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Подвижничество в территориальном общественном самоуправлении в городе Саратове началось в конце 1989 - начале 1990 года, когда последние годы перестройки Горбачёва знаменовались всенародным обсуждением проектов законов, утверждавших принципы демократизации государства: «О собственности в СССР», «Об общественных объединениях в СССР», «О кооперации в СССР» и т.п. Одним из таких законов был Закон «Об основных началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Еще в 1989 году при проектировании Закона в центральных газетах стали появляться статьи известных политиков – «прорабов перестройки», видевших в развитии местного самоуправления основной элемент демократизации общественных отношений. Цикл статей Н.И.Травкина был опубликован в газете «Советская Россия». На Центральном телевидении прошло несколько публицистических передач по вопросам организации местного самоуправления, в которых с активных позиций выступал, в частности Г.Х.Попов, в 1990 г. избранный председателем Моссовета, мэром столицы. К моменту принятия Закона «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (апрель 1990 года) в разных городах Союза появились сторонники нового Закона, идеи местного самоуправления активно использовались кандидатами в депутаты областных и местных Советов народных депутатов, в среде подвижников расходились по стране проекты Положений и Уставов органов территориального общественного самоуправления. Уже в 1990 году в среде неформалов Саратова были известны наработки москвичей, сочинцев, новосибирцев, свердловчан. Несмотря на то, что политическая элита Саратова, а вместе с ней и местные средства массовой информации, оставались безучастными к «процессу всенародного обсуждения», тем не менее, в 1990 - 1991 годах в местных периодических изданиях («Коммунист», «Сфера», «Саратовский листок», «Житель Саратова») стали появляться материалы, призывающие жителей к объединению и организации комитетов территориального общественного самоуправления в микрорайонах г. Саратова. Это статьи и заметки С.Коннова, Б.Плохотенко, С.Перепечёнова, радиорепортажи Г.Ахтырко и Л.Липатовой. С образованием постоянной комиссии по местному самоуправлению Городского совета народных депутатов сторонниками идей территориального общественного самоуправления, их пропагандистами становятся депутаты: В.Вешнев, А. Джашитов, А.Захаров и др.

В 1990-1991 гг. было известно несколько инициативных групп жителей различных территорий г. Саратова: В.Кобец («Смирновское ущелье»), Ю.Григорьева («Маяк»), С.Перепечёнов («Центр»), В.Губкин («Елшанка») и др. Интересен процесс организации КТОС пос. «Солнечный», который был учреждён кандидатами в депутаты местных Советов народных депутатов, ратовавших за выдвижение кандидатов в депутаты по месту жительства в отдалённом от центра «спальном» микрорайоне. В результате проделанной подвижниками работы на территории пос. «Солнечный» в 1990 году из числа жителей было избрано на 23 места 17 депутатов различного уровня: В.Толдонов, В.Уханев, В.Поляев и др. Некоторые из депутатов вошли в состав КТОС, приобретшего реальные возможности для полноценного участия в местном самоуправлении. Первым председателем КТОС «Солнечный» был избран В.Толдонов.

В некоторых других КТОС Саратова инициаторами и председателями КТОС становились депутаты городского и районных советов н.д.: В.Губкин («Елшанка»), В.Минакова («Елшанка - старая»), В.Бердников («Северный»). Значительно сложнее процесс организации территориального общественного самоуправления проходил в микрорайонах, где прямой депутатской поддержки не было или она была незначительной: КТОС «Октябрьский посёлок» (пред. А.Куликов), «Волга» (Г.Лепав), «Смирновское ущелье» (В.Кобец, Н.Арзуманова), «Орбита» Л.Логинов и др.

Деятельность инициативной группы жителей по созданию территориального совета общественного самоуправления в центральной части Кировского района, а затем и «первые шаги» в работе ТСОС «Центр» строились на политическом и житейском противостоянии органам советской власти. Особенности территории: в основном, ветхое дореволюционной, до- и послевоенной постройки жильё с перенаселёнными «коммуналками», особенности социального характера: большой процент коренных постоянно дискриминирующихся саратовцев, разобщённых в политическом интересе (их интересы в органах власти различного уровня всегда представляли номенклатурные, подчинённые тоталитарной идеологии депутаты Станко-строительного завода, Главпочтамта, Трамвайно-троллейбусного управления...) создавали условия для объединения «протестного электората» микрорайона. Существовавший до начала 1991 года Домовой совет ЖЭУ-18 к концу 80-х годов уже полностью не удовлетворял многим потребностям жителей: в первую очередь, он не учитывал мнения подавляющего большинства жителей микрорайона, практически не участвовал в выражении потребностей, нужд территории и не воздействовал на представительные и исполнительные органы местной власти. В то же время в Саратове развивалась кооперация, новые формы общественного, политического участия, особенно заметные для жителей центральной части города. В марте 1990 г. на первых альтернативных выборах инициативная группа жителей выдвинула кандидатом в депутаты городского совета н.д. жителя ул. Первомайской С.И.Перепечёнова, чему активно и успешно противостоял «аппарат» исполкомов, органов КПСС, избирком, Домовой комитет и его партком. О произволе, сопутствовавшем выдвижению жителями в депутаты своего представителя, дважды писала газета «Заря молодёжи», репортаж с критическими оценками жителей ситуации, сложившейся вокруг выдвижения, передало саратовское радио. Часть жителей из инициативной группы по выдвижению кандидата в депутаты и стала оргкомитетом по созданию территориального совета общественного самоуправления «Центр»: С.Перепечёнов, В.Пронькин, Н.Афанасьева, А.Пошеченков и др. Постепенно к работе оргкомитета были привлечены социально-активные, демократически настроенные жители: Н.Щербаков, О.Пицунова, Е.Востокова, М.Ковальская, Н.Янковский, В.Горячев, А.Глечикова, О.Иванова и др., а также депутаты городского совета н.д. В.Ерёмин и В.Смирнов, ставшие горячими сторонниками идеи самоорганизации жителей. В той или иной мере поддержку при учреждении ТСОС «Центр», оргкомитет получил от депутатов Областного и городского совета н.д.: Л.Каца, Е.Моторного, Г.Миниха и др. С июня 1990 года, провоцируя создание ТСОС «Центр», начала выходить газета-самиздат «Житель Саратова», в сотнях экземпляров которой были опубликованы проекты «Положения о ТСОС «Центр», регламента его учреждения и деятельности, материалы, информирующие жителей о задачах и целях объединения. К марту 1991 года было выпущено 7 номеров газеты, выпущены листовки, информировавшие жителей микрорайона обо всех общественно-значимых мероприятиях: в феврале на расширенном заседании Домового комитета ЖЭУ-18 его руководство: председатель Н.Козлов, парторг В.Спицин и члены совета сложили с себя полномочия и было заявлено о проведении конференции по учреждению ТСОС «Центр»; в марте проведена конференция, на которой был учреждён Совет, принято «Положение» (Устав), избран совет и КРК. В работе конференции участвовало более 80 жителей, представители городского и районного советов н.д., предприятий микрорайона (СГУ, Станкостроительного завода, Главпочтамта...), СМИ. Новый орган становился правопреемником Домового совета ЖЭУ №18, осуществлявшего свою деятельность на территории центральной части Кировского района с числом жителей около 18 тысяч в границах улиц: Кутякова - 20 лет ВЛКСМ (Б.Казачья) – Горького – Аткарская. В первый состав ТСОС «Центр» было избрано 13 жителей. Сам совет на своём первом

заседании избрал президиум, как рабочую группу: председатель А.Пошеченков, заместители: по хозяйственной деятельности В.Пронькин, по общественной работе С. Перепечёнов. 24 апреля 1991 года Решением Президиума Кировского районного совета н.д. было утверждено «Положение о ТСОС «Центр» и он получил возможности для регистрации в качестве юридического лица. Местом дислокации ТСОС «Центр» стало подвальное помещение в наполовину сгоревшем доме №113 по пр. Ленина (ул. Московская), где раньше располагался Домовой комитет ЖЭУ-18.

2. ТСОС «ЦЕНТР» - ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ ЖИТЕЛЕЙ.

Несмотря на то что «Положение о ТСОС «Центр» сохраняло за новым органом преемственность территории подведомственной ЖЭУ-18, он с первых дней работы и позже никогда не ограничивал свою работу территориальными рамками. Совет стал центром социальных инициатив для многих жителей центральной части города и не только центральной. Офис совета стал местом дислокации: Саратовской областной организации Демократической партии России, Кировско-Фрунзенского отделения Профсоюза кооператоров РФ (Свободного труда) Саратовской области, регионального отделения Всероссийского движения в поддержку местного самоуправления «Российский союз местного самоуправления» (РСМС). В офисе на Московской в 1991-93 гг. прошли: межрегиональная конференция ДПР, Всероссийский съезд анархистов и ряд других общественно-значимых мероприятий. В августе 1991 года офис ТСОС «Центр» стал одним из общественно-политических, информационных центров демократически настроенных жителей. Сюда стекались десятки, сотни людей, выступивших против ГКЧП. ТСОС «Центр» по линии ДПР первым в Саратове получил факсимильные копии документов Президента РФ, которые были переданы в Городской совет н.д., штаб «Дем. России», СМИ.

В 1994-95 гг. ТСОС «Центр» было выделено 2-х комнатное помещение в доме № 58 по ул. Вольской, где проходили: две конференции Совета, учредительная конференция СПО РСМС, работал штаб избирательной компании «Блока Явлинского» («Яблоко») на выборах депутатов Облдумы, проводились брифинги и пресс-конференции. В рамках своей деятельности ТСОС «Центр» образовывал: совет предпринимателей - руководитель В.Михайлов, бизнес-школу (обучение основам бухгалтерской отчётности и налоговой практики) - рук. М.Ковальская, центр социальных проектов - Д.Мизинов, информационный центр - С.Перепечёнов. Эти общественные структуры работали и сохранялись до 1996 года и позже. С первых месяцев работы ТСОС «Центр» был организатором и участником многочисленных благотворительных акций. Спонсорскую поддержку (продуктами, предметами одежды, книгами) в 1991-1995 гг. оказывали фирмы: «Бизнес-центр», «Корт», «Аметист», «Сан-Т», «Интер-сейл», Кировско-Фрунзенский совет профсоюза Свободного труда и др. Несколько раз в год до 30-40 жителей малоимущих семей микрорайона получали подарки в виде наборов продуктов, книг, предметов одежды. На Новогодние праздники десятки ребятишек получали в подарок пакеты со сладостями, билеты на представления. В 3-4 местах микрорайона ТСОС «Центр» устанавливал ёлки. С начала своей деятельности ТСОС «Центр» участвовал в совместной с рядом редакций саратовских газет благотворительной акции по бесплатному распространению изданий в малоимущие семьи. Еженедельно жители получали до тысячи номеров газет: «Земское обозрение», «Совфакс», «Богатей», «Телеком», «Житель Саратова», «Реклама недели», «Знайка» и др. «Центр» через свой актив распространял и партийные издания, газеты общественных организаций: «Демократическую газету» (ДПР), «Гражданское достоинство» (ДВР), «ЛДПР в Саратове», «Вопреки» (Общества трезвости) и др. Изначально своим союзником и партнёром в общественных делах ТСОС «Центр» видел городские средства массовой информации. Десятки, сотни статей, заметок, писем по проблемам микрорайона были опубликованы в различных изданиях в 1991-1998 гг.

В 1991-93 гг. представители ТСОС «Центр» с правом совещательного голоса входили в комиссии районного совета н.д.: бюджетную, жилищную и др. Обладая всей полнотой информации по бюджету Кировского района ТСОС «Центр» формировал свои комиссии из числа жителей, готовил предложения в проект бюджета, проводил собрания жителей в домах и дворах микрорайона. ТСОС «Центр» стал одним из разработчиков проектов концепций и программ по организации местного и территориального общественного самоуправления. В 1992 году Решением Кировского совета н.д. была одобрена Концепция организации территориального общественного самоуправления в муниципальных округах. Этим же Решением был создан оргкомитет по проведению эксперимента по созданию муниципального округа на базе ТСОС «Центр». В двух заседаниях оргкомитета 1993 года участвовали представители: районной администрации, ТСОС «Центр», крупных предприятий: «Нарат», «Гелон», Товарно-сырьевой и Купеческой бирж, страховых компаний АСКО и «Веста», и др. ТСОС «Центр» выходил с проектами программ по организации торговли, поддержки приватизаторов жилья, по созданию товариществ собственников жилья. Фактически вся работа по этим программам была свёрнута осенью 1993 г. после ликвидации советов н.д. Уже в 1996 году ТСОС «Центр» и СПО РСМС выступили со своими наработками: «Концепция устройства местной власти и организации территориального самоуправления в г. Саратове», проектом регионального Закона «О территориальном общественном самоуправлении», в 1997 г. - «Организация территориального самоуправления в г.Саратове через создание Общественных советов районов и гражданских комитетов избирательных округов», проектом Закона «О региональном и муниципальном социальном заказе», в 1998 г. - «Центр территориального самоуправления и гражданского участия», «Проект создания и деятельности ТСЖ в старых домах с коммунальными квартирами». Все эти наработки не оказались востребованными ни районной, ни городской администрациями, ни Саратовской городской Думой. Представитель ТСОС «Центр» С.Перепечёнов входил в состав редакционной комиссии по разработке Устава г.Саратова (1996 г.), в рабочую группу Саратовской областной Думы по проектированию Закона «О территориальном общественном самоуправлении» (1998 г.)

ТСОС «Центр» активно участвовал в учреждении и становлении Ассоциации самоуправляемых территорий г.Саратова, объединяющей все органы территориального общественного самоуправления города. В 1992 г. стал одним из учредителей Российской Ассоциации «Территориальное общественное самоуправление» и многолетне через её руководителя В. Федотова (Москва) ведёт информационный обмен, вносит предложения и свои наработки по Федеральным Законам, проектируемым Госдумой РФ. Многолетний обмен информацией проходит и по линии Национального Демократического института международных отношений, откуда поступают учебники и иная литература, содействующая общественной работе.

В 1992 году произошла коренная реорганизация ТСОС «Центр» и его деятельности. Председателем А.Пошеченковым в первый год работы совета проводилась «политика коммерциализации», фактически превратившая ТСОС «Центр» в коммерческий кооператив, что во многом подрывало доверие жителей к нему. Расширенное заседание Совета с участием КРК, депутатов выявило серьезные нарушения в работе председателя. Материалы были переданы в ОБХСС, в 1993 году состоялся суд над А.Пошеченковым, признавший ряд грубейших нарушений финансовой дисциплины. Председателем был избран С.Перепечёнов. Проявившаяся в первый год работы тенденция к коммерциализации общественного самоуправления, была характерна для деятельности не только ТСОС «Центр» и во многом носила объективный характер - приобретённый негативный опыт способствовал выработке дальнейшей позиции ТСОС «Центр». Эта позиция в том, что территориальное общественное самоуправление должно становиться полноценной в правах частью, формой системы городского самоуправления, «взрачивающей доверие» жителей к своему органу, местному самоуправлению и власти в целом.

3. ТСОС «ЦЕНТР» - СТРУКТУРА ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

С первых шагов своей работы совет создавал свою информационную базу данных, с 1996 года – в компьютерном виде. В отличие от других ТОС работа нашего совета изначально привязывалась к территориям избирательных участков по выборам депутатов районных советов н.д. Их было 7-мь, не считая закрытого участка в СИЗО-1. Территорию перекрывали три участка по выборам депутатов Горсовета и два – Облсовета. После ликвидации советов н.д. округа по выборам были изменены, а сами избирательные участки оставались и остаются в основном в прежних границах. Уже в электронную базу данных в 1996 году были внесены «Паспорта избирательных участков» собственной разработки с описанием, схемами в которые наносились дома и сооружения – ГРП, ТПП, а также зелёные газоны и дворы, с ведомостями предприятий, включая магазины (телефоны), жилых и нежилых помещений. Имелись сведения об активах домов, о жителях-лидерах, о неблагополучных семьях, ветеранах и т.п. Это была большая работа, которая корректировалась членами совета.

В 1991-1993 годах и ещё 2-3 «инерционных года» деятельность органов ТОС осуществлялась из Городского бюджета со статьи «местные налоги и сборы» через районные администрации. Ими же предоставлялись помещения офисов, хотя они были далеко не у всех КТОС и далеко не всегда. Позже органы ТОС стали финансироваться по грантовой схеме из средств городского бюджета на исполнение социального заказа – организацию ТОС. Руководители ТОС писали проекты работы на год, проводился конкурс и прошедшие его получали весьма скромные средства по трём номинациям: благоустройство территорий, социальная работа и деятельность народных дружин. Можно смело говорить, что реальных ДНД в 90-х годах и позже никто в Саратове не видел, но отчитывались и получали средства многие председатели КТОС. В лучшем случае статус дружинника они присваивали дежурным охранникам гаражных кооперативов, располагавшихся на территориях некоторых ТОС.

В отличие от многих других органов территориального общественного самоуправления Саратова ТСОС «Центр» никогда не создавал народных дружин по охране общественного порядка. Но аналогичная работа проводилась в форме рейдовой бригады, руководитель которой, офицер в отставке В.Никитин посещал оперативные совещания в Кировском РОВД, держал связь с участковыми инспекторами милиции и жителями активистами. Рейды по территории с участием 2-4 человек выявляли целый ряд проблем, связанных с профилактикой правонарушений, коммунальным обслуживанием, благоустройством и т.п. По результатам рейдов готовились аналитические и докладные записки в муниципальные службы и администрацию района, материалы в СМИ. В той или иной мере этот опыт весьма успешно и эффективно использовался и позже. Целевые рейды и рейды, связанные с еженедельной разноской газет по активу совета (газеты по 40-50 шт. разносились по активу ул. Первомайской, Университетской, Московской. В свою очередь активисты разносили газеты адресно в близлежащие к ним дома и квартиры) являлись самым важным и действенным инструментом обратной связи даже в той ситуации, когда ТСОС «Центр» оказался без офиса своего представительства. С лета 1995 г. ТСОС «Центр» дислоцируется на квартире председателя. В 1995г. был заключён договор о сотрудничестве с кооперативом «Защита» (рук. Ю.Кабанов), направлявшим в опорные пункты милиции дружинников для почасовой работы. Но эта форма работы надолго не прижилась.

В 1991-93 г.г. по решению Городского совета н.д. органам ТОС предоставляется право на согласования документации (естественно в числе ряда других инстанций) на реконструкцию и новое строительство. ТСОС «Центр» согласовывает с жителями разных территорий возможности строительства новых объектов – домов, торговых павильонов. В эти годы в каждом районе города действуют как структуры – «Центры социально-экономического развития района» и ТСОС «Центр» сотрудничает с таким Центром Кировского района предоставляя ему сведения о пустующих помещениях – подвальных и иных, о состоянии жилого фонда, в котором преобладают дома дореволюционной постройки с квартирами коммуналками. Фактически все 90-е годы представитель ТСОС приглашается на все заседания Градостроительного совета г. Саратова, если

на них рассматривается строительство или реконструкция объектов центральной части Кировского района.

К особенностям деятельности ТСОС «Центр» следует отнести его многолетнее сотрудничество и партнёрские отношения с общественными объединениями сферы социальных услуг: благотворительным «Бизнес-центр-фондом» (пред. Г.Марголин), благотворительным детским фондом «Новое поколение» (пред. А.Абузяров), Правозащитным центром «Солидарность» (рук. А.Никитин), «Центром экологических инициатив» (рук. О.Пицунова), Саратовским земским союзом и др., а также с политическими организациями и СМИ. Сотрудничество и партнёрство позволяло Совету работать эффективно в разных направлениях не создавая дополнительных служб. Часть общественно-значимой работы ТСОС «Центр» связана с деятельностью Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова (пред. А.Джашитов). Через неё и Фонд социальной поддержки населению г. Саратова ТСОС «Центр» в 1998 и 1999 гг. отправил в пионерские лагеря по 10 детей из малоимущих семей микрорайона, по 20 подарков к Новому году в течение ряда лет также получал ТСОС «Центр» через АСТ. В 1998 г. по несколько ребятишек микрорайона становились участниками 2-х губернских праздников.

В 1995-96 гг. ТСОС «Центр» стал организатором проведения программы «Зелёный газон». После многолетнего запустения с привлечением небольших средств городского экологического фонда силами жителей были восстановлены уличные газоны на ул. Первомайской. В результате на улице сложилась традиция поддержки жителями зелени на газонах поливом, высадкой растений, уходом. Каждую весну ТСОС «Центр» в листовках и газете «Житель Саратова» обращается к жителям микрорайона, ратуя за уборку снега, уборку дворов и улиц.

Несмотря на то, что деятельность ТСОС «Центр» изначально была протестной в отношении к исполкому совета н.д., администрации, работа Совета жителей с 1992 и особенно в 1994-96 гг. поддерживалась руководством района: Р.Осиной, А.Галактионовым, Ю.Казариновым и становилась частью общей работы с населением на территории района.

Интересен опыт участия ТСОС «Центр» в избирательных компаниях. Особенно эффективно он использовался на выборах депутатов Саратовской областной Думы в 1994 г., в Совет Федерации 1993 г.; в Государственную Думу 1993 и 1995 г.г. ТСОС «Центр», организуя общественный штаб избирательной компании, предоставлял организационные возможности различным группам поддержки проводить на территории деятельности совета сбор подписей за партийные списки и кандидатов, выдвигающихся по мажоритарным округам, в расклейке и распространении агитационных листовок ТСОС «Центр» организовывал встречи избирателей с кандидатами в депутаты от политических объединений: «Демократический выбор России», «Яблоко», «Союза офицеров в запасе» и др. Использовался этот опыт и на выборах Губернатора Саратовской области в 1996 г.

ТСОС «Центр» периодически организует и организационно поддерживает инициативы жителей. Так в 1997-1998 гг. было собрано, оформлено и направлено в соответствующие органы, СМИ обращения с сотнями подписей протеста против организации автостоянки междугородних автобусов на ул. Первомайской и Горького, а так же против переименования улицы Первомайской в ул. Киселёва. В 1998 г. была организована информационная поддержка обращения учителей и родителей учащихся школы № 67, направленного на борьбу с произволом коммерческих структур на школьной территории. Периодически ТСОС «Центр» выступает в СМИ, с обращениями в соответствующие органы власти и местного самоуправления по вопросам застройки территории, ведя борьбу против произвола заказчиков-застройщиков. В 1991-97 гг. ТСОС «Центр» ходатайствами в районную жилищную комиссию помог нескольким семьям улучшить их жилищные условия.

Конференции жителей проводились советом в 1991, 1992, 1993, 1995 гг. В 1998 г. совет решил не проводить плановой конференции из-за отсутствия средств на её организацию и из-за

полностью снизившегося интереса районной администрации к деятельности совета: администрация в течение 2-х лет так и не подготовила проект договора с ТСОС «Центр», в течение 1996-1998 гг. районной администрацией не было принято ни одного решения правообеспечивающего деятельность совета или хотя бы декларативно поддерживающего его работу. В 1998 г. после трёхмесячной работы ТСОС «Центр» по созданию Общественного совета Кировского района, который мог бы в значительной мере трансформировать работу с населением, привлечь к участию общественные организации, инициативные группы жителей, администрация отказала этой инициативе в поддержке. Не имели поддержки администрации и другие инициативы ТСОС «Центр», расширяющие как его возможности, в частности в образовании товариществ собственников жилья, так и возможности самой администрации в работе с жителями, избирателями, общественными организациями.

ТСОС «Центр» в лице его руководителя, председателя Саратовского регионального отделения Всероссийского общественно-политического движения в поддержку местного самоуправления «Российский союз местного самоуправления» (РСМС) С.Перепечёнова активно участвовал в создании институциональных форм гражданского участия в форме: Общественной палаты при Губернаторе Саратовской области, Общественного совета при комитете по вопросам законности, работе с территориями и общественными организациями Саратовской областной Думы, Общественного консультативного совета при мэре г. Саратова (1997 г.), Общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Саратовской области.

Финансовыми основами деятельности ТСОС «Центр» в 1993-1995 гг. являлись средства, перечисляемые районной администрацией на р/счёт совета. Эти средства позволяли оплачивать работу председателя и бухгалтера, приобретать канцтовары, создавать изначальный (очень небольшой) фонд для организации благотворительных акций. С 1996 г. городским бюджетом предусматриваются средства на развитие комитетов территориального самоуправления. В 1996 г. ТСОС «Центр» получено - 16 т.р.; в 1997 - 12 т.р.; в 1998 г. - 5 т.р.; в 1999 г. (1-е полугодие) - 1,5 т.р.

С 1992 года председателем, руководителем ТСОС «Центр» является Перепечёнов Сергей Иванович, гл. бухгалтером Ковальская Маргарита Викторовна. Оба имеют высшее образование, многолетний опыт, являются коренными жителями микрорайона, на котором осуществляется территориальное общественное самоуправление.

4. САМИЗДАТ «ЖИТЕЛЬ САРАТОВА»

Не только в Саратове, но и в России - ТСОС «Центр» единственный орган общественного самоуправления, многолетне выпускающий свою газету. Самиздат «Житель Саратова» выходит с июня 1990 года. Несмотря на то, что газета периодически обозначает себя как средство информации и гласности ТСОС «Центр», Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова, Саратовского отделения «Российского союза местного самоуправления», она бесспорно, особенно в 1990-1996 гг. являлась печатным органом ТСОС «Центр», поддерживающим общественные организации и КТОС не имеющие своих информационных средств. Газета выходит не реже 1 раза в месяц тиражом до 1 тыс. экземпляров (средний - 700). К июню 1999 года выпущено 145 номеров газеты. В газете даются информационные материалы, приводятся телефоны муниципальных служб, публикуются заметки и статьи по проблемам организации местного самоуправления, письма-жалобы, а также кроссворды, анекдоты, стихи. Основателем, продюсером, редактором самиздата является С.Перепечёнов. Кроме газеты самиздат выпустил 6 сборников кроссвордов, пособие по организации товариществ собственников жилья, две тематические брошюры. Самиздат выпускает также листовки, объявления, использует электронную почту «Интернет». С выхода первого номера газета «Житель Саратова» являлась самым действенным инструментом

работы совета, его председателя с жителями, основой всех мероприятий, проводимых ТСОС «Центр».

Усилению организационной базы Совета и самиздата «Житель Саратова» во многом способствовало приобретение в конце 1995 года председателем из личных средств компьютерной техники, что позволило создать банк информации, облегчить делопроизводство, повысить качество изданий и информационной связи.

К сожалению, оказался неподдержанным руководством Ассоциации ТОС проект выпуска газеты «Житель Саратова» для всех КТОС. Редакцией предлагалось выпускать в количестве до 1 тысячи экземпляров для каждой территории действия КТОС газеты под единой «шапкой» с общей для всех передовицей и «подвалом» с анекдотами, кроссвордом. Остальные материалы каждого номера должны быть посвящены проблемам разных микрорайонов города. Для реализации проекта требовалось создание в АСТ Информационного центра и очень небольших средств «в складчину» на распечатывание газеты на ризографе. Многие инициативы ТСОС «Центр» не поддерживались руководством Ассоциации самоуправляемых территорий - А.Джашитов и подобранные им в совет председатели КТОС рассматривали ТСОС «Центр», как объединение оппозиционеров городскому самоуправлению, как КТОС «имеющий все признаки политической организации – а нам этого не надо»...

5. ПОДЫТОЖИВАЯ ОПЫТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТСОС «ЦЕНТР»

Ликвидации советов народных депутатов при отсутствии политической воли в организации полноценного местного самоуправления, многолетнее отсутствие необходимых шагов на пути создания действенных демократических институтов гражданского участия, а также несовершенство конституционных норм правообеспечивающих местное самоуправление, особенно сильно и негативно сказалось на уровне наиболее близком нуждам, потребностям и интересам жителей. Территориальное общественное самоуправление, существующие в г. Саратове КТОС (их около 30) с принятием Устава г. Саратова и избранием представительного органа городского самоуправления в самом конце 1996 года никак «не вписывается» в систему новых государственных и общественных отношений, в устаревшую с развитием рыночной экономики схему административно-территориального деления г. Саратова. Беда в том, что время отпущенное на реформирование местного самоуправления в регионе и г. Саратове было бездарно упущено. Просуществовавшие после ликвидации советов н.д. областные, городские, районные Комитеты по реформированию органов власти и местного самоуправления, политическая элита и научная школа советских юристов и обществоведов (Л.Лукашов, В.Новосёлов, А.Ландо и др.) «просто не заметили» складывающихся в государстве тенденций, в том числе и законодательных в области обеспечения прав местного самоуправления, не внесли в практику организации гражданского участия того опыта, который требовался становлению демократических институтов местного самоуправления в г. Саратове.

Вот несколько моментов, которые обязаны были быть исследованы, обсуждены, по которым должны были быть приняты и, надеюсь, ещё будут приняты соответствующие решения:

1. Должна быть изменена схема административно-территориального деления г. Саратова, полностью централизованные средства городского бюджета, а с ними и ответственность органов местного самоуправления, жителей: избирателей, налогоплательщиков спущены «вниз», в муниципальные округа.

2. Проведен учёт и муниципализация всех социальных ресурсов территорий города (КТОС, общественных объединений, СМИ инициативных групп жителей и отдельных граждан, способных

участвовать в «возвращении доверия» к местному самоуправлению), в бюджете выделен муниципальный фонд социального заказа, предусматривающий широкие возможности договорной работы в сфере социальных услуг.

3. Полноценное, а не общественное (масло не бывает масляное: самоуправление либо есть, либо его нет) территориальное самоуправление должно было учитывать и представлять интересы всех социальных групп (сословий): временно проживающих, арендаторов, приватизаторов, собственников жилья, создавать условия для закрепления имущественной ответственности горожан, обеспечения организационных возможностей в объединении и информационном обмене. Поэтому в условиях перехода к полноценному местному самоуправлению, основанному на имущественной ответственности его участников, не столь важен процесс избрания представительного органа (КТОС, Городской Думы), сколь важны возможности обеспечения в нём представительства интересов разных сословий с постепенным повышением степени ответственности избирателей, налогоплательщиков в местном самоуправлении.

4. Политика местного самоуправления должна стать «выделенной», приоритетной в действиях губернатора, как гаранта прав местного самоуправления в муниципальных образованиях Саратовской области и в Саратове и начинаться с подбора кадров муниципальных чиновников, способных проводить эту открытую политику, основанную на доверии жителей. При этом необходимо помнить, что на этапе становления местного самоуправления и гражданского общества, происходящего в условиях политической и экономической нестабильности, «избираемость» низовых структур местного самоуправления, включая органы территориального общественного самоуправления, далеко не самый и эффективный и лучший путь к демократии. Институты и элементы низовой демократии могут развиваться только в организационных формах, образующихся «сверху», для чего и требуются принципиально иные муниципальные чиновники.

ПОСЛЕСЛОВИЕ

С конца 90-х – начала «нулевых» годов ТСОС «Центр», по сути, становился откровенно оппозиционной городским властям общественной организацией. Его деятельность не поддерживается ни финансово, ни организационно, начинается создание путинской вертикали власти, в которой городское самоуправление на глазах превращается в «муниципальную службу» для чиновников на оккупированных ими территориях города и бывших районов города. Но ТСОС «Центр» продолжил свою работу ещё как минимум в течение 5 лет, хотя дружеские отношения между жителями, членами совета оставались и после прекращения деятельности, хотя он, как структура городского ТОС оставался на сайте городской администрации и Ассоциации самоуправляемых территорий в 2010 году.

В конце 2000 года по требованию Кировской районной администрации проводится конференция жителей микрорайона. Председателем ТСОС «Центр» избирается Александр Адольфович Конобеев, заместителем Сергей Иванович Перепечёнов. Предприниматель А.Конобеев начинает проектирование крупного инвестиционного проекта «Реконструкция квартала в границах улиц: Чапаева-Рахова; Б.Казачья – Киселёва. Проект имел широкий общественный резонанс. Проект реконструкции «квартала напротив ТюЗа» с участием ведущих архитекторов Саратова (В.Вирич, В.Кудрявцев и др.) стал победителем ряда конкурсов, включая всероссийские, на которых была признаны его архитектурные достоинства, а также Социальная работа, связанная с опросами жителей, заключениями с ними Договоров о намерениях сторон при сносе жилья и новом строительстве, мощное пиар-сопровождение проекта. К сожалению, проект А.Конобеева не нашёл поддержки органов власти, но несмотря на это автор, председатель ТСОС

«Центр», до своей смерти в 2010 году пытался реализовывать проект – его ООО «Июль-Н» выкупило несколько старых домов и строило новые.

Следует отметить, что в 2009 году члены совета ТСОС «Центр», после смерти Народного артиста СССР О.И. Янковского, который вместе со своей семьёй жил на ул. 20-летия ВЛКСМ (Б.Казачья), 16 стали инициаторами создания мемориального изваяния. Был создан оргкомитет из членов совета «Центр» (А.Конобеев, С.Перепечёнов, Н.Янковский), жителей-одноклассников Олега Ивановича (Т.Шишкина, А.Пронин), в него также вошли: П.Маскаев, председатель Союза Художников, заслуженный артист РФ В.Ауштыкальнис, Почётный гражданин Саратова В.Чернышков, председатель организации «Мастера искусств и сцены» Г.Загумённая и др. Бронзовое мемориальное изваяние, ставшее саратовской достопримечательностью, создал скульптор, з.х. РФ, член-корр. АХ А.Щербаков.

Созданный по инициативе жителей на их доверии Территориальный совет общественного самоуправления «Центр» - был явлением перестроечной и постсоветской демократии 90-х годов прошлого столетия, своеобразным опытом, пусть и оказавшимся невостребованным, в организации городского самоуправления.